



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
НУРЛАТСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА
Хамадеева ул., 15, Нурлат, 423040
(84345)-2-46-66, e-mail: nur.prok@tatar.ru

Руководителю Муниципального
бюджетного общеобразовательного
учреждения «Мамыковская средняя
общеобразовательная школа
Нурлатского муниципального района
Республики Татарстан»

29.05.2019 № 02-08-02-2019/176

Ваняшиной Т.М.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений норм
законодательства о противодействии
терроризму

Нурлатской городской прокуратурой Республики Татарстан проведена проверка соблюдения Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Мамыковская средняя общеобразовательная школа Нурлатского муниципального района Республики Татарстан» (далее - Учреждение) требований законодательства о противодействии терроризму.

Основными принципами противодействия терроризму в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон) являются обеспечение, защита основных прав и свобод человека и гражданина, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п. 4 ст. 3 Закона противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 6 ст. 3 Закона антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Согласно ст. 5 Закона Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Согласно ч.ч. 6, 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в

соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п. «д» ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

Согласно п. 5 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – Требования), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом потенциальной опасности и степени угрозы совершения террористического акта на объектах (территориях), значимости объектов (территорий) для инфраструктуры и жизнеобеспечения и возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Согласно аб. «б» п. 12 Требований к объектам (территориям) второй категории опасности относятся объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 500 человек.

Согласно п. 13 Требований всем объектам (территориям) присваивается категория, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования, указанных в п. 12 настоящих Требований.

Согласно аб. «а» п. 23 Требований в отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным п. 22 настоящих Требований, осуществляется обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Согласно п. 40 Требований на каждый объект (территорию) на основании акта обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории).

Согласно п. 41 Требований паспорт безопасности объекта (территории) разрабатывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории) или уполномоченными ими лицами и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

Согласно п. 42 Требований согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в течение 30 дней со дня его разработки.

В ходе проведения проверки установлено, что по состоянию на 06.05.2019 паспорт безопасности Учреждения не согласован в установленные сроки, срок действия паспорта безопасности не установлен, отсутствует дата составления паспорта безопасности, а также дата составления акта обследования и категорирования Учреждения. Кроме того, согласно паспорту безопасности Учреждению присвоена третья категория опасности, что не соответствует аб. «б» п. 12, п. 13 Требований. Следовательно, несоблюдение указанных Требований по согласованию, составлению паспорта безопасности представляет угрозу безопасности для учащихся образовательного учреждения, его работников, а также других лиц.

Установлено, что по состоянию на 06.05.2019 в Учреждении обучаются 121 учеников и работают 21 педагогов. Однако, Учреждение не обеспечено физической охраной в соответствии с аб. «а» п. 23 Требований, поскольку не заключен договор на физическую охрану с ЧОП или ФГУП «Охрана» Росгвардии РФ России, что снижает антитеррористическую безопасность Учреждения с массовым пребыванием людей и влечет за собой нарушение прав обучающихся, работников Учреждения, других граждан на безопасность, охрану жизни и здоровья.

Согласно п. 1.24 Устава Учреждения (далее – Устав), утвержденного Постановлением Исполнительного комитета Нурлатского муниципального района от 29.09.2018 № 763, Учреждение создает необходимые условия для охраны и укрепления здоровья обучающихся, организации питания обучающихся и работников Учреждения.

Надлежащая физическая охрана Учреждения необходима для пресечения преступлений террористической направленности, обеспечения безопасности жизни и здоровья обучающихся, работников Учреждения, а также их защите от любых посягательств со стороны третьих лиц.

Бездействие в части организации надлежащей физической охраны Учреждения отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц,

находящихся в образовательных учреждениях, поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая и противодиверсионная устойчивость объекта, что может способствовать совершению в нем противоправных действий.

Выявленные нарушения требований федерального законодательства о противодействии терроризму являются недопустимыми, которые стали возможны по причине ненадлежащего исполнения требований федерального законодательства с Вашей стороны, как руководителя Учреждения, а также со стороны должностных лиц Учреждения.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя городской прокуратуры и принять меры к устранению выявленных нарушений действующего федерального законодательства, а также недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

3. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в городскую прокуратуру с приложением необходимых подтверждающих документов.

Городской прокурор
старший советник юстиции

С.Р. Зиятдинов